

Cofinanciado por:



**ANO 2023**



**PLANO ESPECIAL DE  
EMERGÊNCIA DE  
PROTEÇÃO CIVIL PARA  
ACIDENTES  
FERROVIÁRIOS (PEEPC-  
AF) DO MUNICÍPIO DE  
GAVIÃO**



**PARTE I  
ENQUADRAMENTO**



## Ficha Técnica do Documento

<b>Descrição:</b>	Apresentação geral do PEEPC-AF de Gavião, fundamentando as razões da sua existência, fazendo referência ao tipo de riscos para o qual está destinada a elaboração do documento e indicando as condições para a sua ativação.
<b>Data de produção:</b>	30/03/2018
<b>Versão:</b>	01/2018 / 2ª versão dezembro de 2023
<b>Desenvolvimento e produção:</b>	Hidurbe Serviços / Serviço Municipal de Proteção Civil de Gavião 
<b>Diretor Técnico:</b>	Bruno Cunha – Engenheiro do Ambiente
<b>Coordenador de Projeto:</b>	André Silva – Geógrafo / Técnico de SIG
<b>Equipa técnica:</b>	Nuno Dias – Engenheiro do Ambiente Inês Marafuz – Geógrafa / Técnica de SIG Tiago Silva – Biólogo Pedro Trovisco - Engenheiro Geógrafo Rui Teles – Engenheiro Biofísico Pedro Sousa – Engenheiro Topógrafo Paula Morgado – Engenheira Civil Marta Moreiras – Geógrafa / Técnica de SIG Aires Martins – Arquiteto Paisagista Joana Marques – Arquiteta Paisagista
<b>Consultoria Científica:</b>	Departamento de Geografia da Faculdade de Letras da Universidade do Porto: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Professor Carlos Bateira – Coordenador Científico</li> <li>• Joana Fernandes – Investigadora</li> <li>• António Costa – Investigador</li> <li>• Mónica Santos - Investigadora</li> </ul>
<b>Consultoria Técnica:</b>	Ana Festa – Geógrafa / Técnica de SIG
<b>Equipa da CIMAA</b>	Dra. Ana Garrido Eng.ª Joana Patrício
<b>Estado do documento:</b>	Em elaboração
<b>Nome do ficheiro digital:</b>	PEEPC-AF - Parte I – Gavião

## Índice

Índice.....	2
Índice de figuras .....	2
Índice de quadros .....	2
Índice de mapas .....	3
LISTA DE ACRÓNIMOS.....	3
REFERÊNCIAS LEGISLATIVAS .....	6
<b>Legislação Estruturante</b> .....	6
Legislação Técnico-Operacional.....	7
<b>Legislação aplicável aos Agentes de Proteção Civil</b> .....	8
<b>Legislação aplicável às Autarquias</b> .....	9
<b>Legislação Específica</b> .....	9
REGISTO DE ATUALIZAÇÕES E EXERCÍCIOS.....	10
<b>Registo de atualizações</b> .....	10
<b>Registo de exercícios</b> .....	11
PARTE I - ENQUADRAMENTO.....	12
1. INTRODUÇÃO.....	12
2. FINALIDADES E OBJETIVOS.....	15
3. TIPIFICAÇÃO DOS RISCOS.....	16
4. CRITÉRIOS PARA ATIVAÇÃO.....	18
4.1 Competências para ativação do plano.....	18
<b>4.2 Critérios para ativação do plano</b> .....	20

## Índice de figuras

Figura 2 – Processo ativação do PEEPC-AF.....	19
---	----

## Índice de quadros

Quadro 1 – Estrutura do Plano Municipal de Emergência de Proteção Civil de Gavião.....	13
Quadro 2 – Articulação entre o PEEPC-AF e os instrumentos de planeamento.....	15

## Índice de mapas

Mapa 1 – Enquadramento geográfico do concelho de Gavião ..... 13

## LISTA DE ACRÓNIMOS

<b>ACES</b>	Agrupamento de Centros de Saúde
<b>AE</b>	Autoestrada
<b>AFN</b>	Autoridade Florestal Nacional
<b>AHBV</b>	Associação Humanitária de Bombeiros Voluntários
<b>AMU</b>	Área Mediamente Urbana
<b>ANAC</b>	Autoridade Nacional da Aviação Civil
<b>ANACOM</b>	Autoridade Nacional de Comunicações
<b>ANEPC</b>	Autoridade Nacional de Emergência e Proteção Civil
<b>ANSR</b>	Autoridade Nacional de Segurança Rodoviária
<b>APA</b>	Agência Portuguesa do Ambiente
<b>APR</b>	Área Predominantemente Rural
<b>APU</b>	Área Predominantemente Urbana
<b>CCO</b>	Centro de Coordenação Operacional
<b>CCSRAA</b>	Centro Coordenação Sub-Regional do Alto Alentejo
<b>CSREPCAA</b>	Comando Sub-Regional de Emergência e Proteção Civil do Alto Alentejo
<b>CSREPCAA</b>	Comando Sub-Regional de Emergência e Proteção Civil do Alto Alentejo
<b>CDPC</b>	Comissão Distrital de Proteção Civil
<b>CM</b>	Caminho Municipal
<b>CMPC</b>	Comissão Municipal de Proteção Civil
<b>CNE</b>	Corpo Nacional de Escutas
<b>CNPC</b>	Comissão Nacional de Proteção Civil
<b>CNEPC</b>	Comando Nacional de Emergência e Proteção Civil
<b>CP</b>	Comboios de Portugal
<b>COAV</b>	Centro Operacional Avançado
<b>CSREPC</b>	Comandante Sub-Regional de Emergência e Proteção Civil
<b>COM</b>	Comandante Operacional Municipal
<b>COS</b>	Carta de Ocupação dos Solos
<b>CPX</b>	<i>Command Post Exercise</i> (exercícios de posto de comando)
<b>CVP</b>	Cruz Vermelha Portuguesa
<b>DEM</b>	<i>Digital Elevation Model</i>
<b>DGT</b>	Direção-Geral do Território

<b>DGPC</b>	Direção-Geral do Património Cultural
<b>DGS</b>	Direção-Geral de Saúde
<b>DIOPS</b>	Dispositivo Integrado das Operações de Proteção e Socorro
<b>EAT</b>	Equipas de Avaliação Técnica
<b>EEEVS</b>	Elementos Estratégicos, Expostos, Vitais e/ou Sensíveis
<b>EDP</b>	Energias de Portugal
<b>EM</b>	Estrada Municipal
<b>EN</b>	Estrada Nacional
<b>ENDS</b>	Estratégia Nacional para o Desenvolvimento Sustentável
<b>ENF</b>	Estratégia Nacional para a Floresta
<b>ENSR</b>	Estratégia Nacional de Segurança Rodoviária
<b>ER</b>	Estrada Regional
<b>ERAS</b>	Equipas de Reconhecimento e Avaliação de Situação
<b>ERAV-m</b>	Equipas Responsáveis por Avaliação das Vítimas Mortais
<b>FFAA</b>	Forças Armadas
<b>GNR</b>	Guarda Nacional Republicana
<b>IC</b>	Itinerário Complementar
<b>ICARO</b>	Importância do Calor: Repercussões Sobre os Óbitos
<b>ICNF</b>	Instituto de Conservação da Natureza e Florestas
<b>IGT</b>	Instrumento de Gestão Territorial
<b>INE</b>	Instituto Nacional de Estatística
<b>INEM</b>	Instituto Nacional de Emergência Médica
<b>INMLCF</b>	Instituto Nacional de Medicina Legal e Ciências Forenses
<b>INSAAR</b>	Inventário Nacional de Sistemas de Abastecimento de Água e Águas Residuais
<b>IP</b>	Infraestruturas de Portugal
<b>IPMA</b>	Instituto Português do Mar e da Atmosfera
<b>IPSS</b>	Instituição Particular de Solidariedade Social
<b>LIVEX</b>	<i>Live Exercise</i> (exercício com meios reais)
<b>LNEC</b>	Laboratório Nacional de Engenharia Civil
<b>MAI</b>	Ministério da Administração Interna
<b>MP</b>	Ministério Público
<b>NUT</b>	Nomenclatura de Unidade Territorial
<b>PBH</b>	Plano da Bacia Hidrográfica
<b>PCO</b>	Posto de Comando Operacional
<b>PCOC</b>	Plano de Contingência para Ondas de Calor
<b>PDEPC</b>	Plano Distrital de Emergência de Proteção Civil
<b>PDM</b>	Plano Diretor Municipal

<b>PEA</b>	Plano Estratégico de Ação
<b>PEOT</b>	Plano Especial de Ordenamento do Território
<b>PMDFCI</b>	Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndios
<b>PME</b>	Plano Municipal de Emergência
<b>PMEPC</b>	Plano Municipal de Emergência de Proteção Civil
<b>PEEPC-AF</b>	Plano Especial de Emergência de Proteção Civil para Acidentes Ferroviários
<b>PMOT</b>	Plano Municipal de Ordenamento do Território
<b>PDDFCI</b>	Plano Distrital da Defesa da Floresta Contra Incêndios
<b>PNA</b>	Plano Nacional da Água
<b>PNAAS</b>	Plano Nacional de Ação Ambiente e Saúde
<b>PNDFCI</b>	Plano Nacional de Defesa da Floresta Contra Incêndios
<b>PNPOT</b>	Plano Nacional da Política de Ordenamento do Território
<b>PNPR</b>	Plano Nacional de Prevenção Rodoviária
<b>PROF</b>	Plano Regional de Ordenamento Florestal
<b>PROT</b>	Plano Regional de Ordenamento do Território
<b>PROT-A</b>	Plano Regional de Ordenamento do Território do Alentejo
<b>PT</b>	Portugal Telecom
<b>SAM</b>	Sistema de Avisos Meteorológicos
<b>SEF</b>	Serviço de Estrangeiros e Fronteiras
<b>SF</b>	Sapadores Florestais
<b>SGO</b>	Sistema de Gestão de Operações
<b>SIG</b>	Sistema de Informação Geográfica
<b>SIOPS</b>	Sistema Integrado de Operações de Proteção e Socorro
<b>SIRESP</b>	Sistema Integrado de Redes de Emergência e Segurança em Portugal
<b>SMPC</b>	Serviço Municipal de Proteção Civil
<b>SMS</b>	<i>Short Message Service</i>
<b>SNIRH</b>	Sistema Nacional de Informação de Recursos Hídricos
<b>SVARH</b>	Sistema de Vigilância e Alerta de Recursos Hídricos
<b>TIPAU</b>	Tipologia de Áreas Urbanas
<b>TO</b>	Teatro de Operações
<b>UCI</b>	Unidade de Cooperação Internacional
<b>UEPS</b>	Unidade de Emergência Proteção e Socorro
<b>VMER</b>	Viatura Médica de Emergência e Reanimação
<b>ZA</b>	Zona de Apoio
<b>ZCAP</b>	Zona de Concentração e Apoio às Populações
<b>ZCL</b>	Zona de Concentração Local
<b>ZCR</b>	Zona de Concentração e Reserva

<b>ZI</b>	Zona de Intervenção
<b>ZRI</b>	Zona de Reunião e Irradiação
<b>ZRR</b>	Zona de Receção de Reforços
<b>ZS</b>	Zona de Sinistro

## REFERÊNCIAS LEGISLATIVAS

### Legislação Estruturante

**Decreto-Lei nº. 44/2019, de 1 de abril** – Define o enquadramento institucional e operacional da proteção civil no âmbito municipal, estabelece a organização dos serviços municipais de proteção civil e determina as competências do comandante operacional municipal.

**Despacho 3317-A/2018, de 3 de abril** - Regula e define o desenvolvimento do Sistema de Gestão de Operações, adiante designado por SGO, e aplica-se a todos os Agentes de Proteção Civil (APC), Entidades com especial dever de cooperação e qualquer outra entidade desde que empenhadas em operações de proteção e socorro.

**Decreto-Lei 91/2015, de 29 de maio** - procede à fusão entre a Rede Ferroviária Nacional – REFER, E.P.E. (REFER, E.P.E.) e a EP – Estradas de Portugal, S.A. (EP, S.A.), surge a Infraestruturas de Portugal, S.A. (IP, SA) que passa a gerir as infraestruturas rodoviárias e ferroviárias.

**Decreto-Lei nº. 163/2014, de 31 de outubro** – Procede à terceira alteração ao Decreto-Lei nº. 126-B/2011, de 29 de dezembro, que aprova a Lei Orgânica do Ministério da Administração Interna, e à primeira alteração ao Decreto-Lei nº. 73/2013, de 31 de maio, que aprova a orgânica da Autoridade Nacional de proteção Civil.

**Decreto/Lei nº. 112/2014, de 11 de julho** – Procede à segunda alteração ao Decreto-Lei nº. 126-B/2011, de 29 de dezembro, que aprova a Lei Orgânica do Ministério da Administração Interna, à segunda alteração ao Decreto Regulamentar nº. 29/2012, de 13 de março, que aprova a orgânica da Secretária-geral do Ministério da Administração Interna, e à extinção da Direção-Geral de Infraestruturas e Equipamentos.

**Decreto-Lei nº. 161-A/2013, de 2 de dezembro** – Procede à extinção e integração por fusão na Secretária-geral do Ministério da Administração Interna, da Direção-Geral da Administração Interna, e procede à primeira alteração aos Decretos-Leis nº. 126-B/2011, de 29 de dezembro, 160/2012, de 26 de julho, e ao Decreto Regulamentar nº. 29, de 13 de março, revogando o Decreto-Lei nº. 54/2012, de 12 de março.

**Decreto-Lei nº. 72/2013, de 31 de maio** – Altera (segunda alteração) o Decreto-Lei nº. 134/2006, de 25 de julho, que cria o Sistema Integrado de Operações de Proteção e Socorro (SIOPS) e procede à respetiva republicação.

**Decreto-Lei nº. 126-B/2011, de 29 de dezembro** – Aprova a Orgânica do Ministério da Administração Interna.

**Decreto-Lei nº. 114/2011, de 30 de novembro** – Procede à transferência das competências dos governos civis, no âmbito da competência legislativa do Governo, para outras entidades da Administração Pública, estabelece as regras e os procedimentos relativos à liquidação do património dos governos civis e à definição do regime legal aplicável aos seus funcionários, até à sua extinção.

**Decreto-Lei nº 99-A/2023, de 27 de outubro**, décima alteração à Lei nº. 53/2008, de 29 de agosto – Aprova a Lei da Segurança Interna.

**Decreto-Lei nº. 112/2008, de 1 de julho** – Cria uma conta de emergência que permite adotar medidas de assistência a pessoas atingidas por catástrofe ou calamidade pública.

**Lei nº. 65/2007, de 12 de novembro** – Define o enquadramento institucional e operacional da proteção civil no âmbito municipal, estabelece a organização dos serviços municipais de proteção civil e determina as competências do comandante operacional municipal (com as alterações introduzidas pelo Decreto-Lei nº. 114/2011, de 30 de novembro e pelo Decreto-Lei nº 44/2019 de 01 de abril).

**Decreto-Lei nº. 75/2007, de 29 de março** – Aprova a orgânica da Autoridade Nacional de Proteção Civil (com alterações introduzidas pelo Decreto-Lei nº. 73/2012, de 26 de março e pelo Decreto-Lei nº 73/2013, de 31 de maio).

**Decreto-Lei nº. 134/2006, de 25 de julho** – Cria o Sistema Integrado de Operações de Proteção e Socorro (SIOPS) e estabelece a sua estrutura, respetivas competências e funcionamento, bem como normas e procedimentos a desenvolver em situação de iminência ou de ocorrência de acidente grave ou catástrofe, com as alterações introduzidas pelo Decreto-lei nº 90-A/2022 de 30 de dezembro.

**Lei nº. 27/2006, de 3 de julho** – Com as alterações introduzidas pela Lei Orgânica 1/2011, de 30 de novembro, e pela Lei 80/2015, de 3 de agosto, que a republicou.

## Legislação Técnico-Operacional

**Decreto-Lei nº. 42/2014, de 18 de março** – Procede à alteração (primeira alteração) do Decreto-Lei nº. 254/2007, de 12 de julho, transpondo para a ordem jurídica interna o artigo 30º. da Diretiva nº. 2012/18/EU, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 4 de julho de 2012, relativa ao controlo dos perigos associados a acidentes graves que envolvem substâncias perigosas, no sentido de conformar a parte 1 do anexo I daquele diploma com a referida Diretiva.

**Declaração da Comissão Nacional de Proteção Civil nº. 344/2008, de 17 de outubro** – Estabelece as normas de funcionamento dos Centros de Coordenação Operacional.

**Resolução da Comissão Nacional de Proteção Civil nº. 30/2015, de 07 de maio** – Aprova a diretiva relativa aos critérios e normas técnicas para a elaboração e operacionalização de planos de emergência de proteção civil e revoga a Resolução da Comissão Nacional de Proteção Civil n.º 25/2008 de 18 de julho.

**Declaração da Comissão Nacional de Proteção Civil nº. 97/2007, de 16 de maio** – Estabelece as regras de referência para ativação do estado de alerta especial para o Sistema Integrado de Operações de Proteção e Socorro (SIOPS), sendo aplicável às organizações integrantes daquele Sistema.

**Decreto-Lei nº. 174/2002, de 25 de julho** – Estabelece as regras aplicáveis à intervenção em caso de emergência radiológica, com as alterações introduzidas pela Decreto-Lei 108/2018 de 03 de dezembro.

**Decreto-Lei nº. 253/95, de 30 de setembro** – Estabelece o Sistema Nacional para a Busca e Salvamento Aéreo (com as alterações introduzidas pelo Decreto-Lei nº. 399/99, de 14 de outubro).

## Legislação aplicável aos Agentes de Proteção Civil

### CORPOS DE BOMBEIROS

**Decreto-Lei nº. 241/2007, de 21 de junho** – Define o regime jurídico aplicável aos bombeiros portugueses no território continental (com as alterações introduzidas pela Lei nº. 48/2009, de 4 de agosto; Decreto-Lei nº. 249/2012, de 21 de novembro e Declaração de Retificação nº. 3/2013, de 18 de janeiro, alterações introduzidas pela Lei n.º 38/2017 de 02 de junho e pelo Decreto-lei nº64/2019, de 16 de maio).

**Decreto-Lei nº. 247/2007, de 27 de junho** – Define o regime jurídico aplicável à constituição, organização, funcionamento e extinção dos corpos de bombeiros, no território continental (com as alterações introduzidas pelo Decreto-Lei nº. 248/2012, de 21 de novembro, Declaração de Retificação nº. 4/2013, de 18 de janeiro e Decreto-Lei nº103/2018, de 29 de novembro).

### POLÍCIA DE SEGURANÇA PÚBLICA

**Lei nº. 53/2007, de 31 de agosto** – Com as alterações introduzidas pela Lei nº 53/2023, de 31 de agosto. Aprova a orgânica da Polícia de Segurança Pública.

### GUARDA NACIONAL REPUBLICANA

**Lei nº. 63/2007, de 6 de novembro** – Com as alterações introduzidas pela Lei nº 53/2023, de 31 de agosto. Aprova a orgânica da Guarda Nacional Republicana.

### FORÇAS ARMADAS

#### Estado-Maior General das Forças Armadas (EMGFA)

**Decreto-Lei nº. 184/2014, de 29 de dezembro** – Aprova a orgânica do Estado-Maior-General das Forças Armadas, com as alterações introduzidas pelo Decreto-Lei nº 19/2022, de 24 de janeiro.

#### Estado-Maior da Armada (EMA)

**Decreto-Lei nº. 185/2014, de 29 de dezembro** – Aprova a Orgânica da Marinha.

#### Estado-Maior do Exército (EME)

**Decreto-Lei nº. 187/2014, de 29 de dezembro** – Aprova a orgânica da Força Aérea.

#### Estado-Maior da Força Aérea (EMFA)

**Decreto-Lei nº. 187/2014, de 29 de dezembro** – Aprova a Orgânica da Força Aérea.

### INSTITUTO NACIONAL DE EMERGÊNCIA MÉDICA (INEM)

**Decreto-Lei nº. 34/2012, de 14 de fevereiro** – Aprova a orgânica do Instituto Nacional de Emergência Médica, I.P.

### CRUZ VERMELHA PORTUGUESA (CVP)

**Decreto-Lei nº. 281/2007, de 7 de agosto** – Aprova o regime jurídico da Cruz Vermelha Portuguesa (CVP) e os respetivos estatutos.

## Legislação aplicável às Autarquias

**Lei nº. 67/2007, de 31 de dezembro** – Aprova o regime da responsabilidade civil extracontratual do Estado e demais entidades públicas e altera o Estatuto do Ministério Público, com as alterações introduzidas pela Lei nº 31/2008, de 17 de julho.

**Lei nº. 65/2007, de 12 de novembro** – Define o enquadramento institucional e operacional da proteção civil no âmbito municipal, estabelece a organização dos serviços municipais de proteção civil e determina as competências do comandante operacional municipal (com as alterações introduzidas pelo Decreto-Lei nº. 44/2019 de 01 de abril).

**Despacho nº. 14254-A/2007, de 27 de junho** – Aprova o Regulamento do Programa de Aquisição de Equipamento de Primeira Intervenção no Combate aos Incêndios Florestais.

**Lei Orgânica nº. 2/2002, de 28 de agosto** – Aprova a lei da Estabilidade orçamental. Altera a Lei de Enquadramento Orçamental, a Lei de Finanças Locais e a Lei de Finanças das Regiões Autónomas.

**Lei nº. 15/2001, de 5 de junho** – Reforça as garantias do contribuinte e a simplificação processual, reformula a organização judiciária tributária e estabelece um novo Regime Geral para as Infrações Tributárias (RGIT), com as alterações introduzidas pelo Decreto-Lei nº 74-B/2023, de 28 de agosto.

**Declaração de Retificação nº. 13/98, de 25 de agosto** – De ter sido retificada a Lei nº. 42/98, de 6 de agosto (Lei das finanças Locais).

**Lei nº. 18/91, de 12 de junho** – Altera o regime de atribuições das autarquias locais e das competências dos respetivos órgãos.

**Decreto-Lei nº. 363/88, de 14 de outubro** – Disciplina a concessão de auxílio financeiro do Estado às autarquias locais.

## Legislação Específica

**IET 50** – Instrução de Exploração Técnica nº 50 – Rede Ferroviária Nacional.

**IET 96** - Instrução de Exploração Técnica nº 96 – Plano de Emergência Geral.

**ICET 196** – Instrução Complementar de Exploração Técnica – Planos de Emergência Específicos.

# REGISTO DE ATUALIZAÇÕES E EXERCÍCIOS

## Registo de atualizações

ATUALIZAÇÕES AO PLANO ESPECIAL DE EMERGÊNCIA DE PROTEÇÃO CIVIL PARA ACIDENTES FERROVIÁRIOS DO MUNICÍPIO DE GAVIÃO					
Versão	Alteração	Data de alteração	Data de aprovação	Entidade competente pela Aprovação	Observações

## Registo de exercícios

REGISTO DE EXERCÍCIOS AO PLANO ESPECIAL DE EMERGÊNCIA DE PROTEÇÃO CIVIL PARA ACIDENTES FERROVIÁRIOS DO MUNICÍPIO DE GAVIÃO	
Tipo	TTX
	CPX
	LIVEX
Objetivos	
Cenário	
Local	
Data	
Agentes, organismos e entidades com dever de cooperação envolvidos	
Meios e recursos envolvidos	
Ensinamentos recolhidos	

# PARTE I - ENQUADRAMENTO

## 1. INTRODUÇÃO

De uma forma geral, ao nível da União Europeia, o transporte ferroviário de passageiros é considerado bastante seguro para os seus utilizadores. Mesmo assim, origina, anualmente, em média, cerca de 100 vítimas mortais, ao que acrescem 3.800 mortes, resultantes de suicídios, ocorrências em passagens de nível e utilização indevida deste tipo de transporte (e.g. passageiros clandestinos). Por contraposição a utilização das estradas da União Europeia provoca a morte de aproximadamente 40.000 pessoas por ano.

Não obstante, o transporte ferroviário de passageiros ser considerado bastante seguro para os seus utilizadores, é impossível eliminar a possibilidade de ocorrência de acidentes. O transporte ferroviário não é perfeito nem isento de risco e, mediante a concorrência de certas circunstâncias, podem ocorrer incidentes e acidentes com variados graus de gravidade, envolvendo ou não os seus utilizadores.

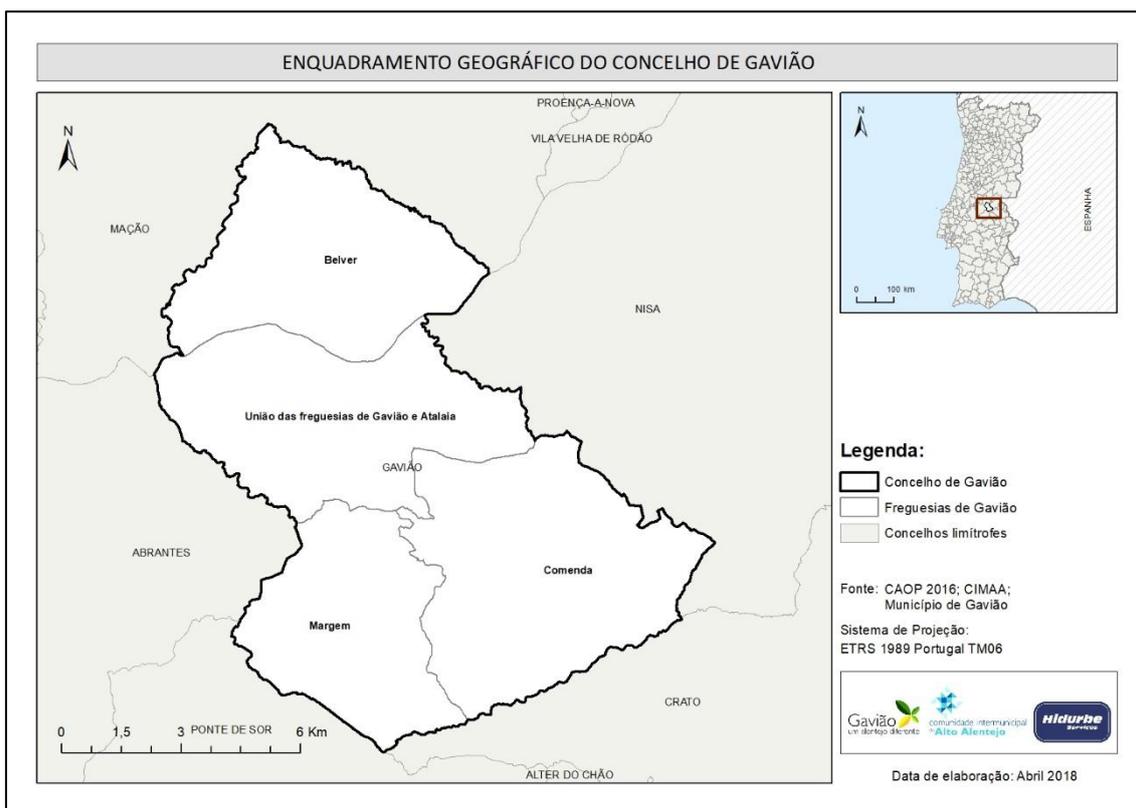
Um acidente ferroviário pode confluir numa catástrofe, com a intervenção de um leque alargado de atores, dos mais variados quadrantes, pelo que existe a necessidade de uma preparação atempada, através da elaboração de planos de emergência, para que os intervenientes conheçam de antemão o papel que cabe a cada um, as formas de articulação e o processamento global.

Daqui resultará o fortalecimento do sentimento de segurança do cidadão comum, bem como aumentará a sua confiança num meio de transporte que conforme é universalmente reconhecido contribui para um desenvolvimento sustentável, tendo em conta o seu consumo energético, a poluição produzida e as potencialidades que apresenta.

De acordo com o nº. 2 da Resolução nº. 30/2015, de 7 de maio, o Plano Especial de Emergência de Proteção Civil para Acidentes Ferroviários do Município de Gavião, doravante designado PEEPC-AF, é um plano de âmbito especial concebido para a gestão operacional em caso de ocorrência de acidentes ferroviários no município de Gavião.

A linha férrea da beira-baixa é a única existente no concelho de Gavião e abrange a totalidade da freguesia de Belver. A extensão da linha da beira-baixa no concelho de Gavião é de 15,1 Km. O PEEPC-AF incide sobre o concelho de Gavião, abrangendo todas as zonas servidas por transportes ferroviários.

**Mapa 1 – Enquadramento geográfico do concelho de Gavião**



O diretor do PEEPC-AF é o Presidente da Câmara Municipal de Gavião, ou na sua ausência, o vereador da Proteção Civil ou o vice-presidente da Câmara Municipal.

O PEEPC-AF segue a estrutura definida na Resolução nº. 30/2015, de 7 de maio, apresentando-se organizado em três partes:

**Quadro 1 – Estrutura do Plano Municipal de Emergência de Proteção Civil de Gavião**

<b>Parte I Enquadramento</b>	Enquadramento geral do PEEPC-AF, explicitando as razões que motivaram a sua elaboração, bem como todo o processo necessário para proceder à sua ativação.
<b>Parte II Execução</b>	Tipificação das missões, o modo de atuação e articulação dos agentes de proteção civil e demais organismos e entidades de apoio. Nesta parte do PEEPC-AF procede-se, ainda, à apresentação das áreas de intervenção básicas da organização geral das operações; definição de prioridades de ação; determinação da estrutura de coordenação para cada uma das áreas de intervenção.
<b>Parte III Inventários, Modelos e Listagens</b>	Levantamento dos meios e recursos; contatos das várias entidades e respetivos intervenientes; modelos de comunicados, requisições, controlo e registo.

A elaboração do PEEPC-AF teve em consideração e foi devidamente enquadrada na legislação que vigora no âmbito da proteção civil, sobretudo nos diplomas legais abaixo mencionados, nomeadamente:

- **Despacho 3317-A/2018**

Regula e define o desenvolvimento do Sistema de Gestão de Operações, adiante designado por SGO, e aplica-se a todos os Agentes de Proteção Civil (APC), Entidades com especial dever de cooperação e qualquer outra entidade desde que empenhadas em operações de proteção e socorro.

- **Resolução da Comissão Nacional de Proteção Civil nº. 30/2015, de 7 de maio**

Fixa os critérios e as normas técnicas para a elaboração e operacionalização de planos de emergência de proteção civil, independentemente da sua finalidade e âmbito territorial.

- **Decreto-Lei nº 44/1019, de 01 de abril**

Enquadramento institucional e operacional da proteção civil no âmbito municipal, organização dos serviços municipais de proteção civil e competências do coordenador municipal de proteção civil, bem como as informações relativamente aos planos municipais de emergência.

- **Decreto-Lei nº. 134/2006, de 25 de julho (com as alterações pelo Decreto-Lei nº. 114/2011, de 30 de novembro, pelo Decreto-Lei nº. 72/2013, de 31 de maio e pelo Decreto-Lei nº 90-A/2022, de 30 de dezembro)**

**Decreto-Lei nº. 134/2006**

Regulamenta o Sistema Integrado de Operações de Proteção e Socorro. O Sistema Integrado de Operações de Proteção e Socorro (SIOPS), conforme definido em diploma próprio, é o conjunto de estruturas, normas e procedimentos que asseguram que todos os agentes de proteção civil atuam, no plano operacional, articuladamente sob um comando único, sem prejuízo da respetiva dependência hierárquica e funcional. O referido diploma estabelece ainda o sistema de gestão de operações, que define a organização dos teatros de operações e dos postos de comando, clarificando competências e consolidando a doutrina operacional.

**Decreto-Lei nº. 90-A/2022, de 30 de dezembro**

Altera o Decreto-Lei nº. 134/2006, de 25 de julho, que cria o Sistema Integrado de Operações de Proteção e Socorro e procede à respetiva republicação.

O PEEPC-AF é um documento passível de atualização, devendo ser revisto no prazo máximo de cinco anos após a sua entrada em vigor (nº. 1 do artigo 9º da Resolução nº. 30/2015, de 7 de maio), podendo a Assembleia Municipal de Gavião, entidade competente pela aprovação do PEEPC-AF, fixar um prazo máximo de revisão inferior ao supracitado, caso entenda ser justificada a introdução de medidas corretivas para aumentar a funcionalidade do plano (nº. 2 do artigo 9º. Da Resolução nº. 30/2015, de 7 de maio).

O PEEPC-AF articula-se com os diversos instrumentos de planeamento e ordenamento do território com incidência direta no Município de Gavião, designadamente:

- Plano Diretor Municipal (PDM) de Gavião;
- Plano Municipal de Emergência de Proteção Civil (PMEPC) de Gavião;
- Plano de Emergência Geral (PEG) das Infraestruturas de Portugal (IP).

Por último, importa referir que, nos termos do nº. 12 do artigo 7º. Da Resolução nº. 30/2015, de 07 de maio, o PEEPC-AF entra em vigor no 1º. dia útil seguinte ao da publicação da deliberação de aprovação em Diário da República.

Em resumo, os instrumentos de gestão territorial supramencionados contribuem para a prossecução dos objetivos definidos no PEEPC-AF, consoante o exposto na seguinte matriz:

**Quadro 2 – Articulação entre o PEEPC-AF e os instrumentos de planeamento**

O PEEPC-AF define:	PDM	PEG - IP	PMEPC
Tipificação dos riscos	X	X	X
Medidas de prevenção a adotar		X	X
Identificação dos meios e recursos mobilizáveis, em situação de acidente grave ou catástrofe		X	X
Responsabilidades que competem aos organismos, serviços e estruturas públicas ou privadas, com competências no domínio da proteção civil municipal		X	X
Critérios de mobilização e mecanismos de coordenação dos meios e recursos, públicos ou privados utilizáveis		X	X
Estrutura operacional que garantirá a unidade de direção e o controlo permanente da situação	X	X	X

## 2. FINALIDADES E OBJETIVOS

O PEEPC-AF é um documento que reúne as informações e estabelece os procedimentos que permitem organizar e empregar os recursos humanos e materiais disponíveis em situação de emergência e que tem como objetivo precaver a ocorrência de acidentes ferroviários, atenuar os seus efeitos quando os mesmos se verificarem e garantir que os recursos associados à proteção civil se encontram organizados, de tal forma que apresentem um elevado nível de prontidão e eficiência com vista à proteção e socorro à população que possa vir a sofrer com esses efeitos.

De modo a prevenir a ocorrência de situações de acidentes ferroviários, minimizar os seus efeitos e garantir um eficaz e organizado nível de proteção e socorro à população, foram definidos os seguintes objetivos gerais para o PEEPC-AF:

Providenciar, através de uma resposta concertada, as condições e os meios indispensáveis à minimização dos efeitos adversos de um acidente ferroviário;

Definir as orientações relativamente ao modo de atuação dos vários organismos, serviços e estruturas a empenhar em operações de proteção civil em caso de acidente ferroviário;

Definir a unidade de direção, coordenação e comando das ações a desenvolver;

Coordenar e sistematizar as ações de apoio, promovendo maior eficácia e rapidez de intervenção das entidades intervenientes;

Inventariar os meios e recursos disponíveis para acorrer a acidentes ferroviários;

Minimizar a perda de vida e bens, atenuar ou limitar os efeitos dos acidentes ferroviários e restabelecer o mais rapidamente possível, as condições mínimas de normalidade;

Assegurar a criação de condições favoráveis ao empenho rápido, eficiente e coordenado de todos os meios e recursos disponíveis num determinado território sempre que a gravidade e dimensão das ocorrências o justifique;

Habilitar as entidades envolvidas no plano a manterem o grau de preparação e de prontidão necessário à gestão de acidentes ferroviários;

Promover a informação das populações através de ações de sensibilização, tendo em vista a sua preparação, a assunção de uma cultura de autoproteção e o entrosamento na estrutura de resposta à emergência.

### 3. TIPIFICAÇÃO DOS RISCOS

Como referido anteriormente o principal objetivo que orientou a elaboração do PEEPC-AF foi adequar as necessidades operacionais do concelho a um potencial risco de acidente ferroviário.

O progresso tecnológico e o desenvolvimento das redes ferroviárias não eliminaram a ocorrência de acidentes ferroviários. Além disso, o grande número de passageiros envolvidos em caso de acidente e as dificuldades encontradas na gestão da emergência fazem destes acontecimentos situações não desejadas. Essas dificuldades estão principalmente relacionadas com a acessibilidade ao local dos acidentes e às vítimas, resultantes da dificuldade de desencarceramento em equipamentos ferroviários.

Em consequência, o socorro para estas situações deve ser previamente preparado, realizando trabalhos de prevenção operacional, a fim de dar a conhecer as infraestruturas ferroviárias e antecipar respostas aos desafios que possam vir a ser colocados. Estes procedimentos operacionais devem ter em conta os riscos específicos para os socorristas, em particular, os riscos elétricos e os riscos decorrentes de uma colisão com o tráfego ferroviário.

A intervenção num acidente ferroviário é complexa pela sua dimensão, pelo número elevado de vítimas e pelos fatores de segurança. A organização do teatro de operações, bem como o desempenho das equipas de salvamento e desencarceramento são fundamentais para garantir a qualidade da prestação de socorro nesta área.

A receção da chamada de socorro é de extrema importância para uma abordagem eficaz e para o início do reconhecimento, sempre valorizando aspetos como o local, pontos de acesso à linha

férrea, o número de vítimas aproximado, condições meteorológicas e outros riscos inerentes ao acidente em causa.

As primeiras equipas de socorro a intervir numa situação de acidente ferroviário, devem estar treinadas e devidamente formadas, para fazer face à dimensão do acidente, à insegurança que possa ainda existir no local, ao número elevado de vítimas e à necessidade de organizar o teatro de operações de forma imediata, devido à ativação de um número elevado de meios de socorro.

Na estabilização e controle dos riscos a garantia da existência de segurança por parte da entidade competente, será essencial ao desenvolvimento das ações de socorro. A criação de acessos tem por objetivo permitir a entrada de socorristas no interior das composições, devendo ser utilizados os acessos óbvios e seguros.

Os cuidados pré-hospitalares e a criação de espaço devem ser feitos em simultâneo, sendo crucial uma triagem inicial com a aplicação do método START, priorizar as vítimas, assim como a extração das mesmas.

Num acidente ferroviário o treino deverá também ser preponderante para uma boa preparação emocional das equipas de socorro e, assim como dotá-las de ferramentas de decisão para procederem a um plano estratégico eficiente.

Neste contexto, será então importante a promoção de exercícios de socorro, estabelecendo rotinas de procedimentos em articulação com os agentes da proteção civil, que garantam condições operacionais de intervenção e de proteção das pessoas em situações críticas de emergência.

Grande parte dos acidentes podem ser evitados se forem cumpridas as regras de segurança. As boas práticas devem ser seguidas, como atravessar a via férrea nos locais identificados ou sinalizados, sem parar, nunca com auscultadores nos ouvidos, entre outras. O número de vítimas mortais em resultado de acidentes ferroviários continuou com a tendência de forte decréscimo registada entre 2007 e 2011 (contrariada nos anos 2012 e 2013), tendo diminuído 26,9% relativamente a 2013, e 19,5% em relação à média dos cinco anos precedentes. Estes dados revelam uma importante diminuição da sinistralidade ferroviária, devido especialmente à sensibilização da população quanto às regras de segurança, a ações de manutenção, reflexão e análise dos acidentes, auditorias e inspeções, entre outras. O compromisso assumido para a redução da sinistralidade em passagens de nível tem levado a explorar novos caminhos e a introduzir soluções tecnológicas que concorrem para o incremento das condições de segurança ativa nas linhas ferroviárias.

Nas últimas décadas ocorreram dois acidentes ferroviários na linha da beira-baixa (área do concelho de Gavião) tendo como origem, a queda de detritos para a linha férrea. Das ocorrências registadas não se verificaram vítimas graves ou mortais.

## 4. CRITÉRIOS PARA ATIVAÇÃO

### 4.1 Competências para ativação do plano

A ativação do PEEPC-AF é aplicável às situações de acidentes ferroviários, em que os seus potenciais efeitos apresentem uma dimensão e gravidade que exigem a ativação de meios públicos e privados adicionais. Por outro lado, a ativação do plano pressupõe uma mobilização rápida, coordenada e eficaz dos meios e recursos do município de Gavião afetos às operações de emergência.

Neste sentido, sempre que ocorra uma situação de acidente ferroviário cuja dimensão e complexidade justifiquem ativação do plano, compete ao Presidente da Câmara Municipal de Gavião convocar a Comissão Municipal de Proteção Civil (CMPC), para que dessa forma as demais entidades se pronunciem. A decisão da ativação do PEEPC-AF cabe sempre ao Presidente da Câmara Municipal de Gavião.

A CMPC por razões de celeridade do processo pode reunir com uma composição reduzida. Neste sentido, a composição reduzida da CMPC deve contar no mínimo com a presença dos seguintes elementos:

- Presidente da Câmara Municipal de Gavião ou o vereador com competência delegada;
- Coordenador Municipal de Proteção Civil;
- Um elemento do comando do corpo de Bombeiros Voluntários de Gavião;
- Um elemento do comando da força de segurança presente no município (GNR);
- Autoridade de Saúde do Município.

Deliberada a ativação do PEEPC-AF, torna-se necessário proceder à publicação da sua ativação, recorrendo para tal aos seguintes meios:

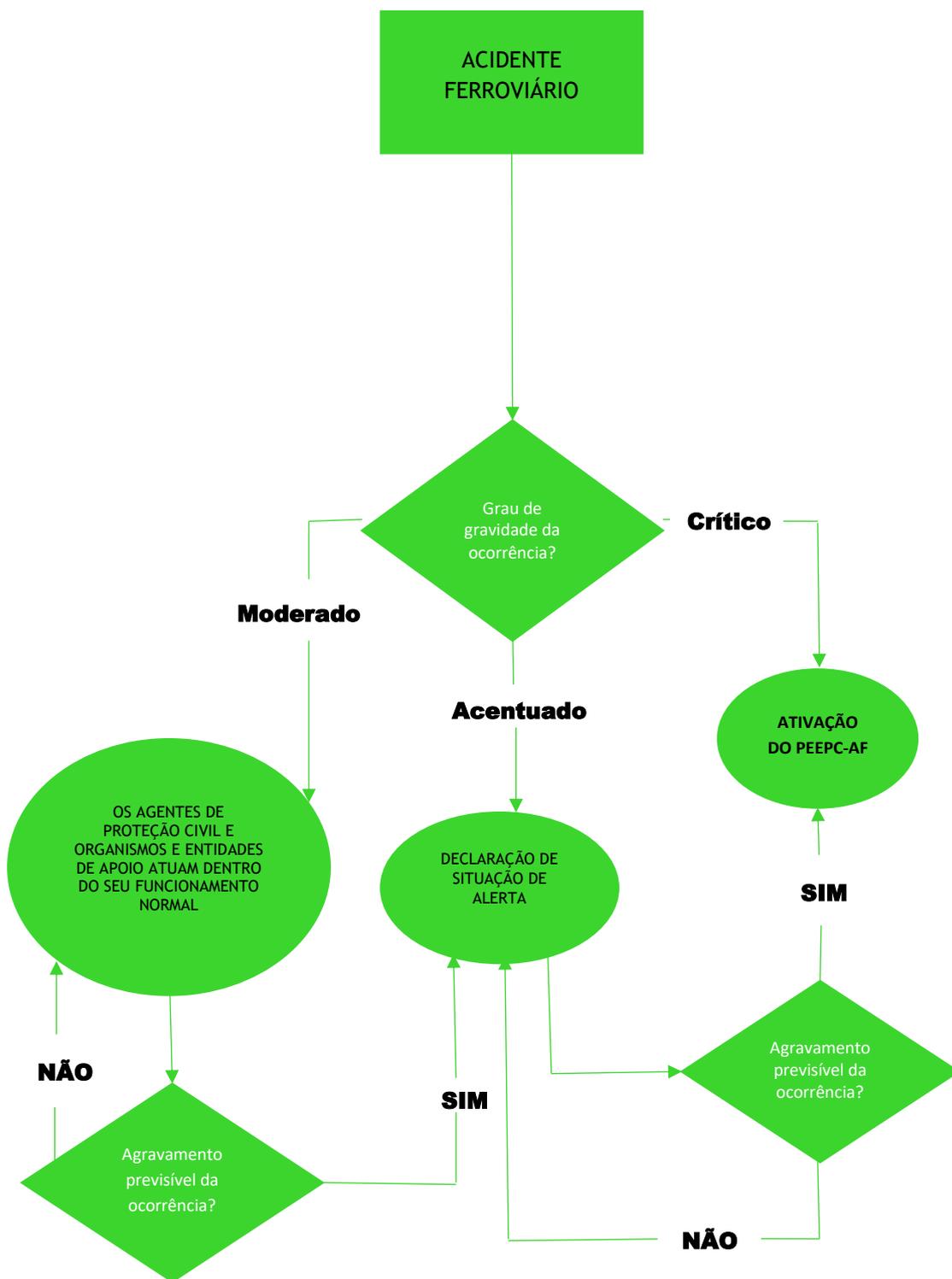
- *Site* da Câmara Municipal de Gavião ([www.cm-gaviao.pt/](http://www.cm-gaviao.pt/));
- Página do Facebook do Município de Gavião;
- Órgãos de comunicação social (Rádio Portalegre, 100.5; canais de televisão de abrangência nacional).

A desativação do PEEPC-AF apenas deverá acontecer quando estiver garantida a segurança da população e as condições mínimas de normalidade. Para a publicitação e desativação do PEEPC-AF deverão ser utilizados os mesmos meios utilizados para a publicitação da sua ativação.

O processo de ativação do plano decorre conforme o esquematizado na figura 1.

Importa referir que a comunicação da ativação/desativação do PEEPC-AF deverá ser sempre realizada à ANEPC/CSREPC do Alto Alentejo e aos concelhos limítrofes.

Figura 1 – Processo ativação do PEEPC-AF



## 4.2 Critérios para ativação do plano

Os critérios para a ativação do PEEPC-AF são complexos de definir, porém, consideram-se os seguintes critérios para fundamentar a ativação do plano:

- Ocorrência de acidentes ferroviários provocados por falhas humanas, mecânicas, descarrilamentos, etc.;
- Sempre que exista um número de sinistrados igual ou superior a (5) cinco;
- Existam danos em infraestruturas que coloquem em risco a segurança de pessoas e bens;
- Exista incêndio que coloque em risco a segurança de pessoas e bens;
- Se verifique uma situação de eminência ou ocorrência de risco para as populações ou meio ambiente – acidentes com matérias perigosas.

Contudo, face à ocorrência de acidente grave ou catástrofe, mesmo que não se cumpram os critérios anteriormente referidos, o PEEPC-AF poderá ser ativado por deliberação da CMPC, caso a mesma considere a ativação necessária para a prossecução das operações de emergência.